لسم البد الرحمن الرحم.

دادرسی بیطرفانه در امور کیفری

د کتر مرتضی ناجی زواره عضو هیأت علمی دانشکده حقوق دانشگاه آزاد اسلامی واحد تهران مرکزی

> ویرایش اول چاپ دوم



: ناجى زواره، مرتضى، ١٣٤٧ -سرشناسه : دادرسی بی طرفانه در امور کیفری/ مرتضی ناجی زواره. : [ویراست ۲]. عنوان و نام پدیداًور وضعيت ويراست مشخصات نشر تهران: موسسه مطالعات و پژوهشهای حقوقی شهر دانش،۱۳۹۶. مشخصات ظاهرى ۹۷۸-9۶۴-۸۲۰۰-۵۶-۰ : وضعيت فهرستنوي : آیین دادرسی جزایی -- ایران : Criminal procedure -- Iran موضوع موضوع : دادرسی عادلانه -- ایران : Fair trial -- Iran موضوع : قضاوت -- ايران : Judgment -- Iran موضوع موضوع : ۱۳۹۶ ۲د۱۶ن/۱۶۹۰ KMH۴۶۱۰ ردەبندى كنگرە **٣**۴۵/۵۵ • Δ : ردەبندى ديويى شماره كتابشناسي

با مراجعه به فروشگاه اینترنتی شهردانش از مزایای خرید آنلاین و تخفیف ویژه برخوردار شوید

www.shahredanesh.com

عنوان : دادرسی بی طرفانه در امور کیفری

مؤلف : دكتر مرتضى ناجى زواره

ناشر : مؤسسه مطالعات و پژوهشهای حقوقی شهردانش

نوبت چاپ : دوم

نوبت ويرايش : اول

تاریخ چاپ : ۱۳۹۶

شمارگان : ۵۰۰ نسخه

شابک : ۰-۹۷۸-۹۶۴-۸۲۰۰

قیمت : ۲۴,۰۰۰ تومان

حق چاپ محفوظ است.

تهران ـ خیابان کریمخانزند ـ خیابان سنایی ـ خیابان نهم ـ خیابان گیلان ـ پلاک ۵ کدپستی ۱۵۸۵۷۴۳۱۱۱، صندوق پستی: ۱۵۸۷۵/۴۵۳۹، تلفن: ۸۸۸۱۱۵۸۱، نمابر: ۸۸۸۱۱۵۸۰ Email: publication@sdil.ac.ir Website: www.sdil.ac.ir

سخن ناشر

شخصی که به عنوان مظنون یا متهم توسط مراجع جزایی مورد تحقیق، تعقیب، محاکمه و یا اجرای مجازات قرار می گیرد، موجود فاقد حق و نگونبختی در دستان قاضی نیست که به ادعا یا علت تجاوز به نظم عمومی و تعدی به ارزشهای اساسی جامعه تاوان اقدام مجرمانه ادعایی یا ارتکابی خویش را هر آن گونه که مقام قضایی ذیصلاح تشخیص میدهـ د پـس دهد. دادرسی منصفانه که کلیه مراحل فوق را پوشش میدهد نه تنها در یک معنا ضامن تمام حقهای بشری و آزادیهای اساسی تمام افراد است، بلکه تکلیف اصلی حکومت به احقاق حق و اجرای عدالت است که مؤلفهای بس مهم در فرایند حکمرانی مطلوب بـهشـمار میرود. بی طرفانه بودن دادرسی که ریشه در اصل برائت و حرمت نهادن بر کرامت ذاتی انسان دارد، مفید این معناست که در رسیدگیهای کیفری مقامات قضایی مبسوطالید نیستند و نمی توانند به ادعای دفاع از منافع عمومی هر طور که تشخیص می دهند اقدام کنند. روابط میان قاضی و متهم در دایرهای به نـام دادرسـی منصـفانه ترسـیم شـده اسـت، دایرهای که محیط آن با توجه به فرایند جهانی شدن اصول و قواعد عدالت کیفری بیش از پیش به سوی تعدیل حاکمیت قضات و اعتلای ارزشهای انسانی در حال گسترش میباشد. کتاب «دادرسی بی طرفانه در امور کیفری» که به قلم جناب آقای دکتر مرتضی ناجیزواره تحریر یافته است اصل بنیادین بیطرفانه بودن دادرسی در امور کیفـری را مـورد تجزیه و تحلیل قرار داده عناصر آن را به خوبی نمایانده است. مؤلف محترم با کولـهبـاری از سابقه تدریس و وکالت در کتاب وزین خویش این جمله نغز را معنا کرده است که «کافی نیست که عدالت به اجرا درآید بلکه چنین امری باید کاملاً ملموس و قابل درک باشد.» امیدوار است که آموزههای این کتاب بیش از پیش مورد توجه و عمل مسؤولان قضایی قـرار گيرد.

دكتر وحيد اشتياق

تقدیم به شریک و یادگاران زندگیام همسر و فرزندانم

فهرست اختصاري مطالب

1Y	مقدمه
ر دادرسی۲۷	بخش اول: مفهوم، قلمرو و مبانی بیطرفی در
سی۲۹	فصل اول: تبیین و تمیز مفهوم بیطرفی در دادر،
بینالمللی و قوانین ایران ۲۹	مبحث اول: مفهوم بیطرفی و جایگاه آن در اسناد
انه و ویژگیهای آن۳۲	مبحث دوم: بیطرفی در دادرسی منصفانه و معتمد
طرفی۸۷	مبحث سوم: استقلال در دادرسی و رابطه آن با بی۰
99	فصل دوم: قلمرو و مبانی بیطرفی
99	مبحث اول: قلمرو بي طرفي
114	مبحث دوم: مبانی بیطرفی
١٣٥	بخش دوم مقتضیات ساختاری بیطرفی
	" 17 0.2
ِن کننده آن	فصل اول: تنظیم ساختار بیطرف و ابزارهای تضمی مبحث اول: مبنا و هدف تقنین
بن کننده آن۱ ۳۷	فصل اول: تنظیم ساختار بیطرف و ابزارهای تضمی
ِن کننده آن۱ ۳۷ ۱۳۸	فصل اول: تنظیم ساختار بیطرف و ابزارهای تضمی مبحث اول: مبنا و هدف تقنین
ِن کننده آن۱ ۳۷ ۱۳۸	فصل اول: تنظیم ساختار بیطرف و ابزارهای تضمی مبحث اول: مبنا و هدف تقنین مبحث دوم: تنظیم ساختار بی طرف
بن کننده آن ۱۳۸ ۱۵۰ ۱۹۸	فصل اول: تنظیم ساختار بیطرف و ابزارهای تضمی مبحث اول: مبنا و هدف تقنین مبحث دوم: تنظیم ساختار بی طرف مبحث سوم: ابزارهای تضمین کننده ساختار بیطرف
بن کننده آن ۱۳۸ ۱۵۰ ۱۹۸	فصل اول: تنظیم ساختار بیطرف و ابزارهای تضمی مبحث اول: مبنا و هدف تقنین مبحث دوم: تنظیم ساختار بی طرف مبحث سوم: ابزارهای تضمین کننده ساختار بیطرف فصل دوم: بسترهای ضروری بیطرفی ساختاری.
بن کننده آن ۱۳۸ ۱۹۸ ۲۱۵ ۲۲۶	فصل اول: تنظیم ساختار بیطرف و ابزارهای تضمی مبحث اول: مبنا و هدف تقنین مبحث دوم: تنظیم ساختار بی طرف مبحث سوم: ابزارهای تضمین کننده ساختار بیطرف فصل دوم: بسترهای ضروری بیطرفی ساختاری. مبحث اول: بسترهای مربوط به قوه قضائیه
بن کننده آن ۱۳۸ ۱۹۸ ۲۱۵ ۲۲۶	فصل اول: تنظیم ساختار بیطرف و ابزارهای تضمیر مبحث اول: مبنا و هدف تقنین مبحث دوم: تنظیم ساختار بی طرف مبحث سوم: ابزارهای تضمین کننده ساختار بیطرف فصل دوم: بسترهای ضروری بیطرفی ساختاری. مبحث اول: بسترهای مربوط به قوه قضائیه

T Y 4	مبحث اول: مفهوم و مفتضیات بیطرفی فاضی
۳۱۵	مبحث دوم: صور نقض بىطرفى قاضى
۳۳۵	مبحث سوم: تضمينات رعايت بيطرفي توسط قاضي
٣۴٧	مبحث چهارم: ضمانت اجرای نقض بیطرفی توسط قاضی
٣۶١	فصل دوم: بیطرفی اشخاص دخیل در پرونده
٣۶٢	مبحث اول: بىطرفى شاهد يا مطلع
۳۶۷	مبحث دوم: بیطرفی کارشناس
٣٧٢	مبحث سوم: بیطرفی ضابطین دادگستری
٣٧٨	مبحث چهارم: بیطرفی اعضاء هیأت منصفه
۳۸۱	مبحث پنجم: بیطرفی مترجم
ی۴	مبحث ششم: بررسی مفهوم بیطرفی در مورد وکیل دادگستر:
٣٨٩	نتیجهگیری و پیشنهاد
T9V	فه ست منابع

فهرست تفصيلي مطالب

۵	سخن ناشر
۱۷	مقدمه
۲۲	خش اول: مفهوم، قلمرو و مبانی بیطرفی در دادرسی
۲۹	فصل اول: تبیین و تمیز مفهوم بیطرفی در دادرسی
۲۹	مبحث اول: مفهوم بیطرفی و جایگاه آن در اسناد بینالمللی و قوانین ایران
۲٩	گفتار اول: مفهوم بیطرفی
۳۵	گفتار دوم: تأ کید بر بیطرفی در اسناد بینالمللی
۳۵	الف) اسناد جهانی
۴٠	ب) اسناد منطقهای
۴۴	گفتار سوم: شناسایی بیطرفی در قوانین ایران
۴۵	الف) قانون اساسي
۴۶	ب) قوانين عادى
۴٧	مبحث دوم: بیطرفی در دادرسی منصفانه و معتمدانه و ویژگیهای آن
۴٧	گفتار اول: بیطرفی در دادرسی منصفانه
۴۸	الف) مفهوم و مقتضيات دادرسي منصفانه
۵۴	ب) مفهوم بیطرفی در دادرسی منصفانه
۵۵	ج) طرفداری ناقض دادرسی منصفانه
۵٧	گفتار دوم: بیطرفی در دادرسی معتمدانه
۵٧	الف) مفهوم و اهداف دادرسی معتمدانه
۶۲	ب) طرفداری ناقض دادرسی معتمدانه
۶۴	دوم: طرفداری احتمالی یا ظاهری
۶۵	گفتار سوم: ویژگیهای بیطرفی در دادرسی
	الف) بارز بودن بىطرفى
۶۹	ب) بلا قید بودن بیطرفی

٧٨	مبحث سوم: استقلال در دادرسی و رابطه آن با بیطرفی
۸٠	گفتار اول: مفهوم و انواع استقلال قضایی
۸٠	الف) تعريف استقلال قضايي
۸١	ب) مفهوم قانوني استقلال قضايي
۸۲	اول: مفهوم استقلال قضایی در اسناد بینالمللی
۸۴	دوم: مفهوم استقلال قضایی در قوانین ایران
۸٧	ج) انواع استقلال قضایی
۸٧	اول: استقلال واقعی و استقلال ظاهری
۸۹	دوم: استقلال شخصی و استقلال ساختاری
۹۱۱	سوم: استقلال دروني و استقلال بيروني
97	گفتار دوم: رابطه استقلال قضایی با بیطرفی
97	الف) رابطه استقلال قضایی با بیطرفی در اسناد بینالمللی
95	ب) تمیز استقلال قضایی و بیطرفی
99	فصل دوم: قلمرو و مبانی بیطرفی
۹۹	مبحث اول: قلمرو بي طرفي
١٠٠	گفتار اول: بیطرفی بعنوان حق مشترک طرفین دادرسی
1 • 1	الف) جامعه
۱۰۵	ب) متهم
١٠٧	ج) شاكى خصوصى
١٠٧	گفتار دوم: بیطرفی بعنوان تکلیف مشترک سایر افراد
١٠٨	الف) بیطرفی در بستر قانون
	ب) بی طرفی در بستر قضا
111	گفتار سوم: جهات بیطرفی
117	الف) بیطرفی نسبت به موضوع دعوی
117	ب) بی طرفی نسبت به طرفین دعوی
114	مبحث دوم: مبانی بیطرفی
118	گفتار اول: اصل برابری انسانها
١١٧	الف) برابری در دادرسی
119	اول: برابری از منظر قانون
171	دوم: برابری در قضاء
174	ب) تساوی سلاحها
١٢٧	ج) برابری معیار عدالت
١٣.	

١٣٠	الف) مفهوم و محتوای کرامت انسانی
177	ب) رعایت کرامت انسانی در دادرسیکرامت انسانی در دادرسی
١٣٥	ش دوم: مقتضیات ساختاری بیطرفی
177	فصل اول: تنظیم ساختار بیطرف و ابزارهای تضمین کننده آن .
١٣٨	مبحث اول: مبنا و هدف تقنين
179	گفتار اول: مبنای تقنین
14	الف) مكتب حقوق طبيعي يا فطري
147	ب) مكتب تحقّقي اجتماعي
147	ج) مكتب تحققي دولتي (حقوقي)
147	گفتار دوم: هدف تقنين
144	الف) تأمين حقوق جامعه
۱۴۷	ب) حفظ حقوق متهم
۱۴۸	ج) تأمين حقوق بزه ديده
۱۵۰	مبحث دوم: تنظیم ساختار بی طرف
١۵٢	گفتار اول: استقلال و بیطرفی ساختاری مقامات قضایی
۱۵۳	الف) استقلال و بیطرفی ساختاری مقام تعقیب
١۶٨	اول: انتصاب و شرايط خدمت مقام تعقيب
١٧٠	دوم: حق تشكيل اجتماع در مورد مقام تعقيب
177	سوم: دادرسی انتظامی در مورد مقام تعقیب
١٧٣	ب) استقلال و بیطرفی ساختاری مقام تحقیق
١٧۶	ج) استقلال و بیطرفی ساختاری مقام رسیدگی
ىتثنايى	گفتار دوم: استقلال و بیطرفی در ساختار مراجع قضایی اختصاصی یا اس
١٨٢	الف) جایگاه حقوقی مراجع قضایی اختصاصی در اسناد بینالمللی
١٨۵	ب) انواع مراجع قضايى اختصاصى
١٨٧	اول: مراجع قضايي نظامي
	دوم: مراجع قضایی سیاسی
194	ج) انحراف در تأسيس مراجع قضايى اختصاصى
	اول: مراجع قضايي موقت
	دوم: مراجع قضایی با قضات بی چهره
۱۹۸	مبحث سوم: ابزارهای تضمین کننده ساختار بیطرف
199	گفتار اول: مشروعيت وكليت قانون
199	الف) مشروعيت قانون

10 *	فهرست تفصيلي مطالب
۲۸۰	گفتار اول: تعریف بیطرفی قاضی
۲۸۳	گفتار دوم: لوازم و مقتضیات بیطرفی قاضی
۲۸۳	الف) لوازم و مقتضيات قانوني
۲۹۳	ب) لوازم و مقتضیات شخصی
794	اول: صفات شخصي قاضي
۸۴۲	دوم: رفتار شخصي قاضي
۳۰۲	گفتار سوم: لوازم و مقتضیات بیرونی بروز بیطرفی در قاضی
۳۰۳	الف- شرايط عضويت در اجتماعات يا احزاب
۳۰۶	ب) شرايط اشتغال غير قضايي
۳۱۰	ج) رعایت شئونات
۳۱۱	اول: رعایت شئونات حرفه ای
۳۱۳	دوم: رعايت شئونات اخلاقي
۳۱۵	مبحث دوم: صور نقض بىطرفى قاضى
۳۱۶	گفتار اول: نقض عيني بيطرفي
۳۱۶	الف) نقض عيني بيطرفي به اعتبار موقعيت شخصي قاضي
۳۲۴	ب) نقض عيني بيطرفي به اعتبار موقعيت قضايي
۳۲۴	اول: اظهارنظر قبلي
۳۲۵	خصوصیت سری و تفتیشی بودن تحقیقات مقدماتی
٣٢٩	دوم: سِمَت قبلي
٣٣٠	گفتار دوم: نقض ذهنی بیطرفی
٣٣۵	مبحث سوم: تضمينات رعايت بيطرفي توسط قاضي
	گفتار اول: علني بودن دادرسي
	گفتار دوم: رد دادرس
	گفتار سوم: سلب صلاحیت در موارد خاص
	گفتار چهارم: مستند و مستدل و موجه بودن رأی
	گفتار پنجم: دو درجهای بودن رسیدگی
	گفتار ششم: سيستم تعدد قضات
	گفتار هفتم: اتیان سوگند رسمی
	مبحث چهارم: ضمانت اجرای نقض بیطرفی توسط قاضی
	گفتار اول: مسئولیت انتظامی
	گفتار دوم: مسئولیت مدنی
	گفتار سوم: مسئولیت کیفری
	فصل دوم: بیطرفی اشخاص دخیل در پرونده

۳۶۲	مبحث اول: بیطرفی شاهد یا مطلع
۳۶۳	گفتار اول: تضمینات رعایت بیطرفی توسط شاهد یا مطلع
	الف) سؤال از شهود
	اتيان سوگند
	ج) لزوم وجود شرايط شهادت
۳۶۶	گفتار دوم: ضمانت اجرای نقض بیطرفی توسط شاهد یا مطلع
۳۶۷	مبحث دوم: بىطرفى كارشناس
۳۶۸	گفتار اول: تضمینات رعایت بیطرفی توسط کارشناس
	الف) اتيان سوگند
	ب) رد کارشناس
	ممنوعیت کارشناسی در موارد خاص
۳۷۱	گفتار دوم: ضمانت اجرای نقض بیطرفی توسط کارشناس
	الف) ضمانت اجراي انتظامي
	ب) ضمانت اجرای کیفری
۳۷۲	ج) ضمانت اجراي مدني
۳۷۲	مبحث سوم: بیطرفی ضابطین دادگستری
۳۷۶	گفتار اول: تضمینات رعایت بیطرفی توسط ضابطین دادگستری
۳۷۷	گفتار دوم: ضمانت اجرای نقض بیطرفی توسط ضابطین دادگستری
۳٧٨	مبحث چهارم: بیطرفی اعضاء هیأت منصفه
	گفتار اول: تضمینات رعایت بیطرفی توسط اعضای هیأت منصفه
	اول: اداي سو گند
۳۸۰	دوم: رد اعضای هیأت منصفه
۳۸۰	گفتار دوم: ضمانت اجرای نقض بیطرفی توسط اعضای هیأت منصفه
۳۸۱	مبحث پنجم: بیطرفی مترجم
	گفتار اول: تضمینات رعایت بیطرفی توسط مترجم
	الف) اداى سوگند
	گفتار دوم: ضمانت اجرای نقض بیطرفی توسط مترجم
۳۸۴	مبحث ششم: بررسی مفهوم بیطرفی در مورد وکیل دادگستری
	گفتار اول: وکیل تعیینی
	گفتار دوم: وکیل تسخیری
۳۸۹	نیجهگیری و پیشنهاد
44	ه د ست منابع

مقدمه

اگر بنا به اقتضای طبیعت، بشر به زندگی اجتماعی با همتایان خود تمایل دارد، دوام و بقاء این زندگی می طلبد که کرامت و برابری این افراد در تقابل با یک دیگر یا با جامعه و حاکمیت، حفظ شود و حقوق و منافع یکی بر حقوق و منافع دیگری برتری نیابد. لازمه حفظ و رعایت این کرامت و برابری، اعطای حقوق و تکالیف یکسان و برخورد بدون تبعیض با این حقوق و تکالیف است. و الا نابرابری و نقض کرامت در این زمینه، خود منشاء بی نظمی خواهد بود. این حمایت یکسان در زمینههای مختلف زندگی اجتماعی لازم و ضروری است. از جمله این زمینهها که با حقوق و آزادیهای فردی رابطه تنگاتنگی دارد قلمرو دادرسی است. بخشی از امنیت لازم برای زندگی اجتماعی، بعد قضایی دارد. با تأمین امنیت قضایی افراد، بیم تضییع حقوق آنان، در صورت ورود به فرایند قضایی از بین خواهد رفت. علاوه بر اینکه قانون با تعیین معیارها و ضوابط ثابت، برای همگان در برابر یکدیگر ایجاد حق و تکلیف می کند، تشکیلاتی با ساختار بی طرفانه لازم است، تا از یک طرف افرادی را که با تخطی از این معیارها به حقوق دیگران صدمه زده، تعقیب و مجازات نماید، و از طرف دیگر مانع گردد که هر ادعایی علیه فرد، اسباب زحمت او را فراهم سازد تا چه رسد که به مجازات او بیانجامد. اگر عدالت کیفری اقتضای تعقیب و مجازات مجرمین را دارد، به همان اندازه، اقتضای برائت افرادی را دارد که چه بسا بطور ناروا مورد اتهام قرار می گیرند. بدین ترتیب دستگاه عدالت کیفری وظیفه دو جانبه دارد یعنی هم بایـد ملجـأ ستمدیدگان و هم مأمن متهمین باشد. اینکه صرفاً گفتـه شـود دسـتگاه دادگسـتری ملجـاً ستمدیدگان است، وصف طرفدارانه بودن سیستم دادگستری یا عملکرد دست اندر کاران امر قضا، و وجود «پیش فرض» بر حق بودن مدعی را القاء می کند. هر شـاکی الزامـأ سـتمدیده نیست، همانطور که هر متهمی الزاماً مجرم نیست. از یک طرف شاکی ادعای مجرمیت متهم

را دارد و از طرف دیگر متهم به یشتوانه اصل برائت، خود را بی گناه و ادعای شاکی را بی

اساس مىخواند.

محاکمه یک «فرصت دو جانبه» و نه تهدید است. بدین ترتیب که در قلمـرو دادرسـی دو یا چند طرف وجود دارد که هر طرف، حق یا منافعی را طلب می کند که طرف دیگر نیـز بر آن ادعا دارد. در این فرایند، فرصت در اختیار طرفین گذاشته شده تا از یک طرف شاکی دلایل خود را ارائه دهد و از طرف دیگر متهم بتواند در مقابل این دلایل از خود دفاع کند. موضوع دادرسی، حقوق و منافع متقابل طرفین است. برخورد یکسان و بدون پیشینه ذهنی با متداعیین، در قالب مفهوم بی طرفی مطرح می شود. به ناچار بـرای حـل یـا رفـع اخـتلاف طرفین دادرسی باید در مورد اختلاف آنان حکمی صادر کرد که علی الاصول موجب غلبه یکی بر دیگری می گردد. در این وضعیت که با صدور حکم، به نفع عدالت توازن بین طرفین بر هم میخورد، چه بسا علیرغم همه احتیاطهای لازم در زمان دادرسی، دستگاه عـدالت کیفری حداقل از نظر طرف مغلوب، به طرفداری از طرف غالب متهم می گردد. طبعاً طرف مغلوب، در صورتی حکم صادره را عادلانه می داند که از جمله بی طرفانه بودن دادرسی را احساس کرده باشد و در صورت نارضایتی از حکم (که البته با توجه به طبیعت قضا این نارضایتی طبیعی است)، اولین وصفی را که معمولاً مورد تردید یا انکار قرار میدهد و سعی می کند با استناد به فرهنگ حاکم بر جامعه، شواهدی از زمان دادرسی را نیز برای این ادعا ارائه کند، بیطرفی در دادرسی است، تا بدین طریق سلامت دادرسی را بطور کلی زیر سؤال قرار دهد. در هر حال ۱ صو لاً نمی توان هر دو طرف دعوی را راضی نگه داشت. یکی از ممیزات دستگاه قضایی نسبت به سایر دستگاههای عمومی این است که معمولاً نیمی از مراجعه کنندگان به آن، از سرنوشت نهایی خود ناراضی اند و نمی توان رضایت همه مراجعه کنندگان را جلب کرد. ولی چون این وضعیت، طبیعی و هماهنگ با رسالت دستگاه قضا و بنا به اقتضای دادرسی است، مطلوب و شایسته تقدیر است به شرط اینکه سرنوشت مزبور با عدالت منطبق باشد.

در خصوص کاربرد مفهوم بی طرفی، لازم به ذکر است که در قلمرو وضع یا اجرای قوانین ماهوی، مثل تعیین مجازات در متن قانون، و یا واکنش قضایی یکسان نسبت به جرایمی که در سطح جامعه اتفاق میافتد و همچنین در امور اجتماعی و سیاسی، مثل میادین رقابتی ورزشی، تبلیغات رسانه ای، اختلافات یا منازعات سیاسی، مفهوم بیطرفی کاربرد دارد و این مفاهیم منصرف از بحث ما است.

در قلمرو دادرسی، بی طرفی در بعد دادرسی حقوقی (مدنی) و بعد دادرسی کیفری که طرفین متقابلاً بر یکدیگر ادعا دارند، بکار میرود، ولی بی طرفی در دادرسی اخیر مورد نظر این کتاب است. شایان توجه است که در دادرسی کیفری به لحاظ خصوصیت و جایگاه

طرفین و طبیعت حقوق و منافع آنها و نتیجهای که از این دادرسی حاصل می شود، بی طرفی به مراتب واجد اهمیت بیشتری است و ماهیت این دادرسی به گونهای است که احتمال نقض بی طرفی در آن، بیشتر و نتایج آن نیز زیان بارتر است. اصولاً در دادرسی مدنی، طرفین (خواهان و خوانده) از ابتدا تا انتها در موقعیت برابر قرار دارند ولی دخالت حاکمیت یا جامعه در دادرسی کیفری، موقعیت متهم را تضعیف نموده و همیشه بیم آن میرود که به صرف متهم بودن متهم، و وابستگی یا نمایندگی طرف دیگر به حاکمیت یا جامعه، بی طرفی به ضرر متهم نقض شود. بدین ترتیب در هر جامعهای که به حقوق و جامعه، بی طرفی به ضرر متهم نقض شود. بدین ترتیب در هر جامعهای که به حقوق و آزادیهای فردی اهمیت داده شود، به همان میزان دادرسی کیفری و تأمین بی طرفی در آن واجد اهمیت بیشتری است. علاوه بر این، سایر اصول دادرسی در پناه اصل بی طرفی معنا پیدا می کند، بطوری که نمی توان برای افراد (شاکی خصوصی و متهم حسب مورد) حق دادخواهی یا دفاع قائل شد، ولی رسیدگی به این حق را در تشکیلاتی که ساختار یا اعضاء دادخواهی یا دفاع قائل شد، ولی رسیدگی به این حق را در تشکیلاتی که ساختار یا اعضاء گرفت.

بی طرفی در دادرسی کیفری از این جهت نیز واجد اهمیت است که قانونگذار و قاضی حسب مورد در وضع یا اجرای قانون دادرسی، اصولاً نمیتوانند از اوضاع و احوال سیاسی کشور تأثیر نپذیرند. بدین معنی که این اوضاع، بر محتوای قانون دادرسی و ساختار دادرسی در هر کشور و فرایند عملی دادرسی مؤثر است. همچنانکه دخالت سیاست در قضا، سلامت قضا را تحت الشعاع قرار می دهد، دخالت دادن تمایلات سیاسی در تدوین قانون دادرسی و ترجیح منافع حاکمیت (که چه بسا در برابر منافع جامعه قرار داشته باشد) در تقابل با حقوق دفاعی متهم، بی طرفی مقنن را زیر سؤال می برد.

ساختار دادرسی بهموجب قانون تعیین می شود. قانونگذار نیز به نوبه خود ممکن است تحت تأثیر احساسات قدر تمندانه و بنا به اقتضای نظام سیاسی کشور، خود را در وضع قانون دادرسی و برقراری تشکیلات دادرسی بدور از محدودیت دیده و ساختاری که بتواند نظام فکری یا سیاسی دلخواه او را تثبیت و تقویت کند، برقرار سازد، و در این راه تا حد تضییع یا تحدید حقوق و آزادیهای مشروع پیش رود. در مواردی که نظام مورد حمایت مقنن همان نظام مورد حمایت جامعه نباشد، اهمیت بی طرفی بخاطر تقابل حاکمیت و متهم، دو چندان می گردد. بدین ترتیب و با توجه شائبه نادیده انگاشتن اصول و مبانی قانونگذاری از سوی مقنن و ترجیح منافع حاکمیت بر منافع ملت، نمی توان به اصل «حاکمیت قانون» فارغ از محتوای قانون دلخوش کرد و این اصل را تضمینی کافی برای حفظ حقوق و

۲.

بهموجب قانون آن را سلب کرد. این حقوق در قلمرو دادرسی با اصل بی طرفی تضمین شده، و نقض بی طرفی، نقض این حقوق بشری را در پی دارد.

علاوه بر اینکه در متن قانون باید حقوق یکسان برای افراد پیش بینی کرد، از این حقوق باید یکسان حمایت کرد، زیرا بر حقی که مورد حمایت قرار نگیرد اثری مترتب نیست. هر اختلافی باید از طریق مرجع قضایی بی طرف و بر اساس قانونی که بدون تبعیض از همه افراد یکسان حمایت کرده، رسیدگی شود. تنظیم آیین دادرسی باید منطبق با موازین عدل و انصاف و با رعایت بی طرفی بین طرفین متخاصم صورت گرفته، و همینطور «قضاوت عملی» باستناد قوانین فاقد تبعیض و روشن، که پیش از وقوع اختلاف تدوین گردیده انجام، و مراجع قضایی رسیدگی کننده از هر گونه فشار، از داخل یا خارج از قوه قضاییه بدور باشند.

هرچند بی طرفی در دادرسی، از یک طرف، اقتضای بی طرفی قانونگذار در تدوین قانون دادرسی و تعیین ساختار دادرسی، و از طرف دیگر اقتضای بی طرفی قاضی، در رسیدگی عملی را دارد، ولی تحقق دادرسی بی طرفانه می طلبد که کلیه اجزاء آن بی طرف باشند. بر اساس معیار بی طرفی، اشخاصی که در فرایند دادرسی ورود کرده یا دخالت می کنند، به سه دسته تقسیم می شوند. اول، اشخاصی مثل کارشناس، ضابط دادگستری یا شاهد هستند که اظهارات یا نظر آنان می تواند در ماهیت حکم و نتیجتاً تعیین سرنوشت قضایی طرفین مؤثر باشد، بی طرف بودن این افراد،برای تحقق بی طرفی در دادرسی لازم است. هر چند نقض بی طرفی از سوی این اشخاص با ترتیب اثر ندادن به اظهارات آنان از سوی قاضی، قابل کنترل یا خنثی سازی است ولی با توجه به واقعیات قضایی نمی توان لزوم بی طرفی آنان را در دادرسی نادیده گرفت. دوم، طرفین دعوی یا وکلای آنان هستند که اصولاً اظهارات و قاضی یا قضات پرونده هستند که تصمیم گیر پرونده بوده و بی طرفی وصف لاینف کا قاضی یا قضات پرونده هستند که تصمیم گیر پرونده بوده و بی طرفی وصف لاینف کا اظهارات و اقدامات آنان است. بی طرف بودن قاضی یا قضات پرونده، شرط لازم ولی ناکافی است. البته طرفدار بودن آنها، اثر مثبت هر بی طرفی را زایل می سازد.

خلاصه کلام اینکه در دادرسی بی طرفانه، بی طرفی وصف «سیستم دادرسی» است و محدود به «شخص قاضی» نیست. هر چند که مقام دادستان با توجه به ماهیت جایگاه او در سیستم قضایی، از جهت بی طرفی وضعیت متفاوتی متفاوتی دارد.

لازم به ذکر است در حالی که در اسناد بینالمللی از «دادگاه» بی طرف و از بی طرفی بعنوان حق دفاعی متهم یاد شده، در لسان حقوقی، وصف بی طرفی در مفهوم مضیق بکار رفته و منصرف به شخص قاضی است. نهایتاً ما در این رساله از بی طرفی در مفهوم موسع و بعنوان وصف سیستم و اجزاء دادرسی، و حق مشترک طرفین دادرسی و تکلیف سایرین یاد کرده و بی طرفی قاضی را شرط لازم ولی ناکافی برای تحقق دادرسی بی طرفانه میدانیم.

التجاء به دادگستری در گرو اعتماد به آن است و از جمله شرایط لازم برای تحقق این اعتماد، بی طرف بودن نظام دادرسی است که با تأمین ساختار بی طرف و بی طرفی قاضی و اشخاص دخیل در پرونده محقق می گردد. از یک طرف اگر قربانی جرم واقعا یا طبق تشخیص و ارزیابی شخصی، خود را از نظام دادرسی بی طرف و نتیجتاً کارآمد محروم ببیند، بنا به بی اعتمادی خود به دادگستری، به حکم طبیعت انسانی، برای احقاق حق از دست رفته خود، به جای التجاء به نظام دادگستری تبعیض گذار، شخصا ٔ اقدام مینماید. در این وضعیت نمی توان بر او خرده گرفت، هر چند شیوع این احقاق حق شخصی در سطح جامعه منجر به بی نظمی و احیاناتٔ فزون خواهی این افراد خواهد شد. از طرف دیگر افرادی که چه بسا به نا حق بعنوان متهم وارد فرایند دادرسی طرفدارانه و آلوده به تبعیض میشوند علیرغم حساب پاک، نسبت به سرنوشت قضایی خود بیم دارند زیرا محاکمه آنان در این نوع دادرسی به جای اصل برائت، از اصل مجرمیت آغاز می شود و همیشه دغدغه دارند که حقوق آنان در تشکیلات ظاهراً موجه دادگستری نادیده انگاشته شود. بیطرفی در دادرسی این اعتماد دوجانبه را تضمین می کند و اصلاتً سلامت و کارآمدی نظام قضایی بر اصل بی طرفی بنیان گذاشته می شود به طوری که دادرسی تبعیض گذار هر گونه وصف مثبت آن را تحت الشعاع قرار مي دهد. بي طرفي همان اندازه كه اهميت بنيادي دارد، بسيار شكننده است و حفظ آن تلاشی مستمر و همه جانبه می طلبد بطوری که در جریان دادرسی، کافی است در یک مقطع کوتاه زمانی، متعاقب زوال وصف بی طرفی، اقدام یا تصمیم قضایی خاصی اتخاذ شود و چه بسا با این اقدام یا اظهار، مسیر دادرسی، منحرف شده و در مسیر انحرافي ادامه پيدا كند.

بی طرفی در دادرسی علاوه بر اینکه برای طرفین دعوی ایجاد امنیت قضایی می کند، برای سایر افراد جامعه که وارد فرایند دادگستری نشده ولی شاهد این وصف هستند، اطمینان خاطر ایجاد می کند و اگر بطور معمول بیم تضییع حقوق و امنیت خود را در سطح جامعه دارند، لااقل این بیم را ندارند که در صورت تضییع حقوق و مراجعه به دادگستری، ظلم بر آنان مضاعف خواهد شد. همچنین می توان به نقش بازدارندگی نظام قضایی بی

ضرورت جلب اعتماد عموم و طرفین دعوی به سلامت دادرسی و دستگاه قضایی، ایجاب می کند که در کنار دادرسی منصفانه، از دادرسی معتمدانه سخن گوییم. در دادرسی

معتمدانه ضمن اینکه همانند دادرسی منصفانه به سلامت و کارآمدی نظام قضایی کیفری توجه می شود، برآیند عموم و طرفین، از روند و نتیجه دادرسی بطور گسترده تری مد نظر قرار می گیرد، بدون اینکه اصول و قواعد دادرسی فدای تأمین نظر آنان گردد. بر خلاف دادرسی منصفانه که محدود به قلمرو دادرسی است، هر گونه رفتار یا گفتار قاضی و اشخاص دخیل در پرونده از جمله کارشناس یا ضابط دادگستری، در «خارج از فرایند دادرسی»، موضوع دادرسی معتمدانه قرار گرفته و همانند دادرسی منصفانه قلمرو آن از شکل دادرسی فراتر رفته و به استنباط ماهوی قضایی نیز تسری می یابد و نتیجتاً احقاق حق را تضمین می کند. دادرسی معتمدانه به انتظارات طرفین از دادرسی حتی الامکان توجه داشته و هرگونه اظهار یا اقدام عمدی یا غیر عمدی را که بی اعتماد ساز است، منع می کند.

در دادرسی بی طرفانه که یکی از مؤلفههای دادرسی منصفانه است، طرفداری عمدی و اقدامات طرفدارانه توأم با قصد نقض بی طرفی موضوع بحث قرار می گیرد، یعنی طرفداری عمدی، ناقض دادرسی بی طرفانه است، ولی طرفداری غیر عمدی نیز چون در هـر حـال بـه اعتماد به سلامت دادرسی لطمه میزند، البته نه از باب نقض بی طرفی بلکه از بـاب نقـض سایر قواعد، دادرسی منصفانه و همچنین معتمدانه را نقض می کند، و چون داخل در مفهـوم بی طرفی موضوع دادرسی بی طرفانه قرار نمی گیرد، طبعاً ناقض دادرسی بی طرفانه نیست، در دادرسی بی طرفانه، طرفداری غیر عمدی شایسته عنـوان طرفـداری نیست، ولـی عـدم وصف دادرسی بی طرفانه لزوماً به معنای عدم نقض دادرسی منصفانه نیست، چـون تنهـا دادرسی منصفانه، وصف بی طرفی نیست تا بگوییم با حفظ بی طرفی، منصفانه بـودن دادرسی حفظ شده است. نقض دادرسی بی طرفانه الزاماً منجر به حفظ دادرسی منصفانه نخواهـد شـد. شـایان دادرسی حفظ شده است. نقض دادرسی بی طرفانه الزاماً منجر به حفظ دادرسی منصفانه نخواهـد شـد. شـایان ذکر است که نقض ظاهری بی طرفی یعنی صرف وجود اوضاع و احـوال ظـاهری کـه بطـور معقول طرفدارانه باشد، بدون اینکه این اوضاع و احوال به دستور یـا تصـمیم قضـایی منجـر معقول طرفدارانه باشد، بدون اینکه این اوضاع و احوال به دستور یـا تصـمیم قضـایی منجـر شده باشد، ناقض دادرسی بی طرفانه است.

اهمیت تأمین اعتماد به سلامت و کار آمدی نظام دادرسی به حدی است که در اسناد بین المللی بارها تأکید شده که بی طرفی(همانند عدالت) باید عینی و مشهود باشد. اگر علیرغم وجود بی طرفی پنهان، «ظاهر» دادرسی، طرفدارانه باشد رأی صادره نقض شده تا مجددا ً طی یک دادرسی توأم با بی طرفی آشکار، رسیدگی انجام شود. اصولا ً عدالت یا بی طرفی پنهان، اعتماد ساز نیست.

لازم به ذکر است در اسناد بینالمللی، نقض بی طرفی ظاهری، نقض دادرسی منصفانه شناخته شده است. و معمولاً دادرسی بی طرفانه مستقلاً موضوع بحث قرار نگرفته است.

در دادرسی بی طرفانه، بی طرفی به معنای بی نظری نیست. اقداماتی را که در راستای رسالت دادرسی و به حکم طبیعت دادرسی، یعنی طرفداری از قانون و حقیقت، انجام می گیرد و طبعا ٔ حسب مورد موجب تضعیف یا ارتقاء وضعیت قضایی یکی از طرفین می گردد، نباید به حساب طرفداری گذاشت. طرفداری ناقض دادرسی بی طرفانه یعنی التزام به حفظ یا حمایت از منافع یکی از طرفین، بدون اینکه این التزام نتیجه التزام به قانون یا حقیقت باشد. بدین ترتیب در دادرسی بی طرفانه، طرفداری از حقیقت، نقض بی طرفی نیست.

برای تضمین دادرسی بی طرفانه یعنی رعایت بی طرفی توسط مقنن، قاضی و اشخاص دخیل در پرونده حسب مورد، ابزارهایی وجود دارد که در این کتاب به آنها میپردازیم.

بی طرفی و سلامتی در نظام دادرسی، سلامتی در سایر زمینه های زندگی اجتماعی، سیاسی، اقتصادی، فرهنگی را تا حد زیادی تضمین می کند. فساد قضایی را می توان مادر سایر مفاسد دانست. اگر نظام قضایی فاسد شد و معیار تشخیص حق و عدالت، زور و قدرت گردید، در این صورت زورمندان و افراد صاحب نفوذ نه تنها نظام قضایی را مانعی در راه کسب مال و مقام ندیده بلکه از این نظام قضایی فاسد با سوءاستفاده از نفوذ خود، برای سرکوب حقیقت یا کتمان آن و پوشش فساد خود استفاده می کنند. تبعیض در دادرسی می تواند معلول نقض استقلال قضایی و دخالت ناروای سایر قـوای حکومت در امر قضا و اعمال نفوذ اشخاص در دادرسی از راههای مختلف مثل ارتشاء باشد. البته از دخالت عوامل شخصی و روانی اشخاص تصمیم گیر در پرونده نیز نباید غافل شد. فساد در دستگاه قضا بیشترین لطمه را متوجه افراد بی بضاعت و بیگانه با منابع ثروت و قدرت، و بیشترین نفع را متوجه صاحبان زر و زور یا متنفذ می کند. بدین ترتیب می توان گفت بی طرفی مهمترین شاخص در ارزیابی سلامت قوه قضاییه است.

این کتاب در قالب سه بخش ارائه می شود. در بخش اول به مفهوم، قلمرو و مبانی بی طرفی در دادرسی کیفری بطورکلی پرداخته شده است. این بخش دارای دو فصل است که به ترتیب به تبیین و تمیز مفهوم بی طرفی در دادرسی (فصل اول)، و قلمرو و مبانی بی طرفی در دادرسی (فصل دوم) می پردازد. بدین ترتیب، در بخش اول کتاب «طرفداری» را از اقداماتی که در اثر التزام به قانون و جهت کشف حقیقت انجام می گیرد باز خواهیم شناخت و ضمن تبیین جایگاه بی طرفی در اسناد بین المللی (منطقه ای و جهانی)، از ماهیت بی

طرفی در دادرسی منصفانه و دادرسی معتمدانه سخن می گوییم و بویژه بر لزوم عمدی بودن «طرفداری» جهت نقض دادرسی بی طرفانه، و ویژگیهای بی طرفی، تأکید میکنیم. در پایان فصل اول این بخش، با تبیین مفهوم استقلال قضایی، این مفهوم را از مفهوم بی طرفی باز خواهیم شناخت. در فصل دوم این بخش به بیان هویت طرفین دادرسی و برخورداری آنان از حق بی طرفی و متقابلاتً تکلیف سایر افراد، مخصوصاتً قاضی در فرایند عملی رسیدگی و مقنن در فرایند تقنین، و جهات بی طرفی که حسب مورد به طرفین و موضوع دادرسی تعلق می گیرد، می پردازیم و از اصل برابری و اصل کرامت انسانی بعنوان مبانی بی طرفی سخن می گوییم. در بخش دوم کتاب که به نقش مقنن در تأمین بی طرفی می پردازد، با عنوان مقتضیات ساختاری بی طرفی، در دو فصل به تنظیم ساختار بی طرف و ابزارهای تضمین کننده آن(فصل اول)، و بسترهای ضروری برای بی طرفی ساختاری(فصـل دوم)،خواهیم پرداخت. در فصل اول ضمن بیان مبنا و هدف قانون، از تنظیم ساختار بی طرف از جهت پیش بینی مقامات و مراجع قضایی حسب مورد و ابزارهایی که تعیین ساختار بی طرف توسط مقنن را تضمین می کند، سخن خواهیم گفت. در فصل دوم بخش دوم به تبیین بسترهای ضروری برای بی طرفی ساختاری می پردازیم. این بسترها حسب مورد یا به قوه قضاییه و یا به اشتغال قضات مربوط است. در بخش سوم و پایانی، از مقتضیات عملی بی طرفی که مربوط به بی طرفی در مرحله قضاوت عملی میباشد، سخن گفته، و در دو فصل از بی طرفی شخص قاضی(فصل اول)، و بی طرفی اشخاص دخیل در پرونده(فصل دوم) سخن مي گوييم. در فصل اول ضمن تعريف بي طرفي مشخصا ً در مـورد شخص قاضی، از لوازم و مقتضیات بی طرفی قاضی، ابزارهای تضمین کننده بی طرفی قاضی و ضمانت اجرای نقض بی طرفی از سوی او میپردازیم. در فصل دوم این بخش با عنوان بی طرفی اشخاص دخیل در پرونده، از بی طرفی شاهد یا مطلع، کارشناس، ضابطین دادگستری، اعضای هیأت منصفه، مترجم، و ابزارهای تضمین کننده بی طرفی این اشخاص و ضمانت اجرای نقض بی طرفی از سوی آنها حسب مورد سخن گفته و در پایان این بخش، مفهوم بی طرفی را در مورد وکیل دادگستری بررسی میکنیم.

Impartial Trial in Criminal Proceedings

by:

Mortaza Naji Zavareh (Ph.D.) Assistant Professor of Criminal Law & Procedure Faculty of Law I.A.U. (Central Tehran Branch)



Tehran - 2017